# 《城市发展与财政》教学大纲

课程编号：

课程类型：□通识教育必修课 □通识教育选修课

■专业必修课 □专业选修课

□学科基础课

总学时：32 讲课学时：24 实验（上机）学时：8

学　分：2

适用对象：城市管理

先修课程：经济学原理；公共经济学

一、教学目标

《城市发展与财政》是城市管理专业选修课程之一，注重以财政系的视角来理解城市发展和管理，在讲授西方财政学基本理论的同时，紧密结合中国公共财政改革实践，拓宽思路和视野，让学生在了解我国财政实际情况的同时，能运用所学理论分析解决实际问题。

目标1: 使学生掌握财政职能、财政收支及其平衡、财政管理体制等问题

目标2: 使学生了解我国财政政策的目标定位，基本掌握国家财政运行的状况，提高自身的宏观理论和政策水平。

课程思政目标：在课程建设中坚持以马克思主义为指导，帮助学生了解国家战略和相关政策，引导学生关注现实问题，培养学生经世济民的职业素养。

二、教学内容及其与毕业要求的对应关系

1.通过课堂教学，了解我国基本财政理论和财政运行状况，明确我国财政政策的基本内容。

2.通过小组作业，培养学生应用城市财政学理论分析实际问题的能力。

三、各教学环节学时分配

以表格方式表现各章节的学时分配，表格如下：（宋体，小四号字）

**教学课时分配**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 章节内容 | 讲课 | 实验 | 其他 | 合计 |
| 1 | 城市财政学的基本理论 | 4 |  |  | 4 |
| 2 | 城市财政概况 | 2 |  |  | 2 |
| 3 | 城市化和公共财政 | 4 |  |  | 4 |
| 4 | 城市发展与土地财政 | 2 |  |  | 2 |
| 5 | 城市基础设施投融资 | 2 |  |  | 2 |
| 6 | 地方政府债务 | 4 |  |  | 4 |
| 7 | 城市更新与公共财政 | 4 |  |  | 4 |
| 8 | 城市产业发展与公共财政 | 4 |  |  | 4 |
| 9 | 城市新移民与公共财政 | 2 |  |  | 2 |
| 10 | 城市财政健康 | 4 |  |  | 4 |
| 合计 |  | 32 |  |  | 32 |

四、教学内容

**第一章 城市财政学的基本理论**

第一节 城市财政学的概念和特点

第二节 城市财政学的产生和发展

第三节 竞争市场的效率和市场失灵

第四节 城市财政的职能

第五节 公共选择与政府实效

**教学重点、难点：**城市财政学的概念和职能

**课程的考核要求：**通过本章学习，了解城市财政学的产生和发展历史，掌握公共财政的职能，了解公共选择理论和政府实效。

**复习思考题：**市场经济条件下财政职能有哪些？

**课程思政切入点：**通过学习政府职能，教育和引导学生把国家、社会、公民的价值要求融为一体，追求社会效率和公平。

**第二章 城市财政概况**

第一节 城市财政收入的规模与结构

第二节 城市财政支出的规模与结构

第三节 城市财政收入与支出的影响因素

第四节 城市财政收入与支出的增长趋势

**教学重点、难点：**城市财政收入与支出的影响因素

**课程的考核要求：**通过本章教学，了解财政收入与支出的分类，学会分析财政收支增长的原因。

**复习思考题：**哪些因素影响财政收入与支出增长？

**第三章 城市化和公共财政**

第一节 变化世界中的城市化与发展

第二节 改革公共财政促进城市化发展

**教学重点、难点：**城市化发展的趋势和特点以及公共财政促进城市化的方式

**课程的考核要求：**通过本章教学，掌握当前世界和中国城市化进程的特点与趋势，理解公共财政在城市化中的作用。

**复习思考题：**投资性支出和购买性支出分别有什么特征？

**课程思政切入点：**通过介绍城市化进程，引导学生了解中国发展历程，坚定中国特色社会主义道路自信。

**第四章 城市发展与土地财政**

第一节 土地财政的概念与由来

第二节 我国土地财政的现状

第三节 土地财政的影响

第四节 土地财政的政策走向

**教学重点、难点：**土地财政的原因分析

**课程的考核要求：**通过本章教学，了解我国土地财政的由来及土地财政在城市发展中的角色。

**复习思考题：城市**政府有哪些融资方式？

**第五章 城市基础设施投融资**

第一节 城市基础设施投融资的特点

第二节 城市基础设施投融资的方式

第三节 联合开发与城市基础设施投融资

第四节 PPP与城市基础设施投融资

第五节 税收增量融资

**教学重点、难点：**城市基础设施投融资方式

**课程的考核要求：**通过本章学习，了解我国城市基础设施投融资的现状及主要方式。

**复习思考题：**如何动员社会资本参与城市基础设施建设？

**课程思政切入点：**通过介绍城市基础设施融资中联合开发、PPP等融资方式，教育和引导学生把国家、社会、公民的价值要求融为一体，追求社会效率和公平。

**第六章 地方政府债务**

第一节 地方政府债务的概念和内涵

第二节 我国地方政府债务的现状

第三节 导致地方政府债务的原因

第四节 地方政府债务监测与风险评价

**教学重点、难点：**地方政府债务监测与风险评价

**课程的考核要求：**通过本章教学，掌握我国地方政府债务的由来，以及地方政府债务的监测和风险评价。

**复习思考题：**如何控制我国地方政府债务风险？

**第七章 城市更新与公共财政**

第一节 城市化进程中的“城中村”问题探索

第二节 城市更新融资方式

第三节 台湾市地重划与区段征收

第四节 美国城市更新中的财政奖励措施

**教学重点、难点：**城市更新的融资方式

**课程的考核要求：**通过本章教学，理解公共财政在城市更新中扮演的角色，了解城市更新的不同融资方式。

**复习思考题：**如何制定积极的财政政策，推动城市更新？

**课程思政切入点：**通过城中村改造等案例，引导学生了解中国世情国情党情民情，增强对党的创新理论的政治认同、思想认同和情感认同。

**第八章 城市产业发展与公共财政**

第一节 财税政策与产业结构调整

第二节 资源型城市转型与财政

第三节 财政政策与产业复兴

**教学重点、难点：**产业结构转型对城市财政的影响

**课程的考核要求：**通过本章教学，理解产业结构与城市财政之间的相互作用。

**复习思考题：**财政政策如何推动城市产业复兴？

**第九章 城市新移民与公共财政**

第一节 城市化下的农民工问题

第二节 城市化过程中农民工市民化与公共财政

**教学重点、难点：**农民工市民化与公共财政

**课程的考核要求：**通过本章教学，理解城市化进程中农民工面临的各类问题，以及农民工市民化的财政政策。

**复习思考题：**如何实现农民工市民化？

**课程思政切入点：**通过介绍农民工市民化等问题，引导学生思考社会公平与正义，不断追求国家的富强、民主、和谐和社会的平等和公正。

**第十章 城市财政健康**

第一节 未来城市发展面临的财政挑战

第二节 城市财政健康的内涵

第三节 城市财政健康的评价

第四节 城市财政健康评价案例

**教学重点、难点：**城市财政健康的内涵与评价方法

**课程的考核要求：**通过本章教学，了解未来城市发展面临的财政挑战，掌握城市财政健康的概念与内涵，了解城市财政健康评价的方法。

**复习思考题：**如何实现城市财政的可持续？

五、考核方式、成绩评定

本课程采用小组作业及平时考核相结合的全面考核方式，以便真实地反映学生成绩。其中：小组作业占60%，平时成绩占40%。平时成绩包括课后作业、课堂考勤、课堂表现（含提问、讨论、笔记、课堂纪律等）等项内容。

六、主要参考书及其他内容

[1] 林双林，刘怡，钱立. 公共财政与城市化[M]. 中国财政经济出版社, 2011.

[2] 满燕云. 转型中的中国地方公共财政[M]. 经济管理出版社, 2012.

[3] 联合国人居署编著，王伟等译. 财政规划——写给城市领导者[M]. 中国建筑工业出版社, 2018.

执笔人：颜燕 教研室主任：　　　　　系教学主任审核签名：